

Uchwała Nr I/174/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 grudnia 2022 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Stryków

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Roman Drozdowski | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 1.000.000,00 zł (słownie złotych: jeden milion) przez Gminę Stryków w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków”.

Uzasadnienie

Burmistrz Strykowa wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.000.000,00 zł, zaciąganej przez Gminę Stryków w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków.”

W dniu 19 lipca bieżącego roku Rada Miejska w Strykowie podjęła uchwałę nr LVIII/504/2022, w której, przywołując w podstawie prawnej m.in. art. 90 ustawy o finansach publicznych, postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków.” W uchwale postanowiono, że pożyczka zostanie uruchomiona i wykorzystana w 2022 roku, a jej spłata nastąpi w latach 2023–2027 z dochodów własnych Gminy Stryków, z tytułu podatku od nieruchomości.

W dniu 15 grudnia 2022 roku Rada Miejska w Strykowie podjęła uchwałę nr LXIII/544/2022 zmieniającą uchwałę nr LVIII/504/2022 z dnia 19 lipca 2022 roku. W uchwale nr LXIII/544/2022 Rada postanowiła, że pożyczka zostanie uruchomiona i wykorzystana w 2023 roku oraz, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2024–2028 z dochodów własnych Gminy Stryków z tytułu podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Stryków na 2022 rok (Uchwała nr LXIII/545/2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku) oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stryków na lata 2022-2032 (Uchwała nr LXIII/546/2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku), w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Stryków, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 6.331.736,64 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: wolne środki z lat ubiegłych w wysokości 5.219.220,39 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.079.310,60 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w wysokości 33.205,65 zł.

Rada Gminy Stryków ustaliła w uchwale budżetowej limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 2.500.000,00 zł, jak również określiła limit zobowiązań z tytułu pożyczki na pokrycie planowanego deficytu roku 2023 w związku z finansowaniem wydatków inwestycyjnych roku 2023, o których mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych, na zadanie pn. „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków” do kwoty 1.500.000,00 zł”.

Zadanie inwestycyjne pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków” zostało ujęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stryków na lata 2022–2032 z limitem wydatków w roku 2023 w wysokości 1.230.000,00 zł. Z uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2022–2032 wynika również, że w roku 2023 deficyt budżetu będzie finansowany przychodami zwrotnymi.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stryków wynika, że w latach 2022-2032 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych,

Według prognozy kwoty długu obowiązującej w Gminie Stryków dług Gminy na koniec roku 2022, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie, kształtować się będzie w wysokości 4,12% planowanych dochodów budżetu ogółem. Najwyższą kwotę długu Gmina prognozuje na rok 2024, w którym wskaźnik zadłużenia do prognozowanych na ten rok dochodów ukształtuje się w wysokości 26,19%.

W prognozie kwoty długu przyjęto także założenie, że w 2022 roku spłata zadłużenia zostanie pokryta przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W latach 2023-2024 dług zostanie sfinansowany przychodami zwrotnymi, a od roku 2025 źródłem spłaty zadłużenia będą nadwyżki budżetu, które powstaną z nadwyżek operacyjnych (nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Stryków, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	25,89%	5,37%
2023	23,33%	3,51%
2024	21,85%	4,57%
2025	19,80%	4,51%
2026	18,76%	6,36%
2027	17,39%	5,84%
2028	15,73%	5,26%
2029	14,07%	4,73%
2030	15,60%	4,27%
2031	16,73%	3,84%
2032	17,43%	2,94%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2022-2032, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Stryków z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednakże, że przedstawione wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stryków.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający wskazuje, że w związku z wydaniem niniejszej opinii bezprzedmiotowa staje się opinia Składu Orzekającego wyrażona w Uchwale nr I/89/2022 z dnia 5 września 2022 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.