

Uchwała Nr I/89/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 września 2022 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Stryków

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | członek |
| 3. Roman Drozdowski | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w wysokości 1.000.000,00 zł (słownie złotych: jeden milion) przez Gminę Stryków w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków.”

Uzasadnienie

Burmistrz Strykowa wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 1.000.000,00 zł, zaciąganej przez Gminę Stryków w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków.”

W dniu 19 lipca bieżącego roku Rada Miejska w Strykowie podjęła uchwałę nr LVIII/504/2022, w której, przywołując w podstawie prawnej m.in. art. 90 ustawy o finansach publicznych, postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków.” W uchwale postanowiono również, że pożyczka zostanie uruchomiona i wykorzystana w 2022 roku, a jej spłata nastąpi w latach 2023–2027 z dochodów własnych Gminy Stryków, z tytułu podatku od nieruchomości.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Stryków na 2022 rok oraz uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stryków na lata 2022-2032, w tym prognozy kwoty długu, będącej częścią wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Stryków, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 20.071.815,90 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: kredyty i pożyczki długoterminowe w kwocie 12.779.022,54 zł, przychody z tytułu wolnych środków - w kwocie 4.300.075,64 zł, przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach - w kwocie 2.959.512,07 zł oraz przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - w kwocie 33.205,65 zł.

W uchwale budżetowej Rada Gminy Stryków ustaliła również limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na pokrycie deficytu budżetu, przejściowego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na finansowanie wydatków inwestycyjnych, o których mowa w art. 90 ustawy o finansach publicznych, na zadanie pn. „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków”, do kwoty 25.000.000,00 zł.

Zadanie inwestycyjne pn.: „Zakup nowego samochodu wraz z zabudową do odbioru odpadów komunalnych z terenu gminy Stryków” zostało zaplanowane w budżecie Gminy Stryków w 2022 roku na kwotę 1.230.000,00 zł.

Z danych wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Stryków wynika, że w latach 2022-2032 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według prognozy kwoty długu obowiązującej w Gminie Stryków dług Gminy na koniec roku 2022, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie, kształtować się będzie w wysokości 21,26% planowanych dochodów budżetu ogółem. Najwyższą kwotę długu Gmina prognozuje na rok 2024, w którym wskaźnik zadłużenia do prognozowanych na ten rok dochodów ukształtuje się w wysokości 37,71%.

W prognozie kwoty długu przyjęto także założenie, że zarówno w 2022 roku, jak i w latach 2023-2024 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie sfinansowana z przychodów zwrotnych. Począwszy natomiast od 2025 roku spłata długu finansowana będzie z planowanych nadwyżek budżetowych, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych (nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi).

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Relację wskaźnika spłaty długu do wskaźnika dopuszczalnego, o której

mowa w przywołanym przepisie, wynikającą z prognozy kwoty długu Gminy Stryków, przedstawia tabela:

LATA	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)
2022	25,89%	5,94%
2023	22,54%	5,25%
2024	21,06%	6,14%
2025	19,01%	6,14%
2026	17,97%	7,98%
2027	16,59%	7,26%
2028	14,93%	6,75%
2029	13,28%	6,24%
2030	15,60%	5,75%
2031	16,73%	5,28%
2032	17,43%	4,34%

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w latach 2022-2032, które obejmują również okres spłaty przedmiotowej pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Stryków z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający podkreśla jednakże, że przedstawione wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji wielkości wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stryków.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.